

Český svaz tanečního sportu z.s.

Dozorčí rada

dozorci.rada@csts.cz

U družstva Tempo 264/10

142 00 Praha

IČ: 00443077



K rukám Ing. Rostislava Filgase
prezidenta ČSTŠ

Stanovisko Dozorčí rady ČSTŠ k ustanovení § 9, odst. 6 Finančního řádu ČSTŠ.

Vážený pane prezidente,

dne 18.3.2024 obdržela DR ČSTŠ Váš podnět k posouzení a vydání stanoviska ve věci výkladu k ustanovení § 9, odst. 6 Finančního řádu ČSTŠ. DR ČSTŠ se tímto podnětem zabývala a na základě Vaší žádosti odpovídá níže na Vám položené otázky obsažené v zaslaném podnětu.

Položené otázky:

- 1) Datum výpočtu o případném snížení a novém stavu pokladen klubů a divizí je 28.2.2024 a je nezávislý na datu, kdy o této změně byly kluby a divize informovány?
- 2) Informace o plánovaném snížení měla být zveřejněna nejpozději 14 dnů před 28.2.2024?
- 3) Informace o plánovaném snížení má být zveřejněna nejpozději 14 před datem snížení a ten může prakticky nastat i po datu 28.2.2024, což byl postup, který jsme zvolili v letošním roce?
- 4) Pokud platí bod 2):
 - a. Má nezveřejnění informace o snížení nejpozději 14 před datem 28.2. za následek, že svaz tímto už nemůže žádné účty upravit, a tudíž nedojde k praktické úpravě stavu účtů u žádného klubu nebo divizí dle analýzy ze dne 28.2.2024 a svaz má tímto další možnost použít tento paragraf až za rok?
 - b. Zveřejnění informace o snížení stavu pokladen klubů a divizí nejpozději 14 dnů před datem 28.2. má pouze informativní charakter a jeho nezveřejnění nebo pozdější zveřejnění (5.3.2024) nemá vliv na snížení pokladen dle výpočtu ke dni 28.2.2024?

Při řešení věci DR ČSTŠ postupovala podle zákonů a vnitřní legislativy ČSTŠ platných a účinných ke dni vzniku posuzovaných okolností. Jedná se zejména o dokument Stanov ČSTŠ, Finančního řádu ČSTŠ, Přílohy Finančního řádu ČSTŠ, FP05, Přílohy Finančního řádu ČSTŠ, FP07 a Rozpočtu ČSTŠ na rok 2024 schváleného usnesením VS ze dne 22.11.2023.

Úvodem DR ČSTŠ uvádí, že okruh položených otázek se týká zejména oblasti hospodaření s prostředky ČSTŠ, která je upravena základními dokumenty ČSTŠ. Základní dokumenty jsou platné a závazné pro všechny členy a orgány ČSTŠ (čl. 9 Stanov), Část VI, Článek 24 Stanov poté upravuje oblast majetku a finančního hospodaření ČSTŠ, kdy majetek ČSTŠ slouží k účelům, které jsou v souladu s posláním, cíli a úkoly ČSTŠ v zájmu sdružených členů. Jedním z příjmů ČSTŠ jsou pak i členské příspěvky či jiné příjmy od členů (čl. 24.2c Stanov). Skladbu a velikost členských příspěvků určuje Finanční řád ČSTŠ, stejně tak jako pravidla hospodaření s finančními prostředky ČSTŠ určuje Finanční řád ČSTŠ (čl. 24.3 Stanov). Finanční řád ČSTŠ dále stanoví, že ustanovení FR jsou závazná pro všechny členy, divize, organizační jednotky a dceřiné společnosti ČSTŠ (§1, odst. 3 FR). Dalším rozhodujícím dokumentem, který se vztahuje na posuzovanou oblast je řádně schválený rozpočet ČSTŠ, který upravuje hospodaření na daný účetní rok a jehož podoba a struktura je dána ustanoveními Přílohy FR FP07. Na výdajové stránce rozpočtu je pak zejména pro posuzovanou věc podstatná schválená položka Podpory, a to podpory klubů jako KČ a divizí. Dalším rozhodným dokumentem, který se vztahuje na posuzovanou oblast a který

Český svaz tanečního sportu z.s.

Dozorčí rada

dozorci.rada@csts.cz
U družstva Tempo 264/10
142 00 Praha
IČ: 00443077



vyplývá z FŘ je Příloha FŘ FP05, která v souladu s FŘ a FP07 stanovuje v rámci podpory podíl z členských příspěvků pro divize a kluby (FŘ §9.2 a §9.3, FP05). Po posouzení všech výše uvedených dokumentů vnitřní legislativy ČSTS a jejich souladu vydává DR ČSTS toto:

Stanovisko DR ČSTS k jednotlivým otázkám:

1) Datum výpočtu o případném snížení a novém stavu pokladen klubů a divizí je 28.2 2024 a je nezávislý na datu, kdy o této změně byly kluby a divize informovány?

Ustanovení § 9 Vnitrosvazová činnost, odst. 1 stanoví, že za řízení ekonomiky ČSTS odpovídá Pr, který je povinen se krom jiného řídit dokumenty ČSTS a schváleným rozpočtem ČSTS. Podle ustanovení odst. 2 pak ČSTS poskytuje jednotlivým divizím na jejich vlastní činnost a) podíl z členských příspěvků zaplacených u nich registrovanými členy, podle ustanovení odst. 3 pak ČSTS poskytuje jednotlivým kolektivním členům dotaci na jejich vlastní činnost a) podíl z členských příspěvků jimi zprostředkovaných individuálních členů. Výše těchto podílů je jak již výše uvedeno upravena Přílohou FŘ FP05. Výši podílů schvaluje PR současně se schvalováním rozpočtu na budoucí období, tj. v daném případě na rok 2024.

Rozhodujícím ustanovením pro snížení stavu pokladen KČ a divizí je ustanovení čl. 6, § 9 FŘ. Toto ustanovení závazně stanovuje převody prostředků na podúčty divizí a KČ dle §9.2 a §9.3 se provádí v termínech 30.4., 31.7., 31.10. a 31.1. za uplynulé čtvrtletí. V termínu 28.2. se prostředky na těchto podúčtech (pokladen) sníží na částky stanovené přehledem jednotlivě pro KČ a divize v závislosti na počtech jejich členů se ZČP, kdy pro každou skupinu počtu členů je stanoven limit snížení. Limitem snížení se v daném případě rozumí stav, kdy je regulován stav podúčtů s ohledem na schválený rozpočet, tak, aby v rámci hospodaření nedocházelo k nedůvodné akumulaci nevyužitých finančních prostředků na podúčtech KČ a divizí. Právní norma, tedy § 9, odst. 6. FŘ taxativně stanovuje: „v termínu 28.2. se prostředky na těchto podúčtech sníží na částky...“, toto ustanovení je nutné dle ustáleného výkladu právních norem považovat za příkazující, tedy za ustanovení, které vylučuje možnost použití ustanovení, které je vně této normy a má přesné, úplné a konečné vymezení. Současně je nutné jej podle stupně závaznosti považovat za kogentní, neboť nedává žádný prostor pro vůli adresáta této právní normy a ten musí přesně ustanovení této normy naplnit. Čl. 6 je poté dále v závěru doplněn ustanovením, kdy: „Informaci o snížení obdrží kolektivní členové a divize 14 dní před jeho provedením z IS ČSTS.“ Vzhledem k tomu, že toto ustanovení neobsahuje žádnou sankci za její nesplnění, je možné jej považovat pouze za doplňující a informativní bez sankčního vztahu při jejím nesplnění. V daném případě nelze ani extenzivním výkladem dovodit, že nesplněním tohoto ustanovení, tj. nezveřejněním informace o snížení 14 dnů před provedením, má dopad na kogentní a taxativní snížení prostředků na podúčtech k datu 28.2. Snížení prostředků na podúčtech je závislé i na schváleném rozpočtu ČSTS na rok 2024, který byl řádně zveřejněn na proběhlém VS a přijat usnesením dne 22.11.2023. Současně byl tento rozpočet zveřejněn v souladu s jednacím řádem ČSTS. Dle názoru DR nebyla sice splněna informační povinnost před vlastním snížením stavu podúčtů, ale tato není podmíněna či sankcionována tím, že by k takovému snížení nemohlo či nemělo dojít, či k němu mohlo dojít později. Nesnížením stavu podúčtů k datu 28.2. by došlo k porušení závazného ustanovení FŘ, které je současně závislé na schváleném rozpočtu.

DR s ohledem na vzniklou situaci doporučuje, aby ustanovení odst. 6 bylo v rámci legislativního procesu doplněno o zpřesňující ustanovení, a to např. „V případě, že nebude informace o snížení podúčtů IS ČSTS vydána, nemá to vliv na snížení stavu podúčtů ke stanovenému datu 28.2.“ DR současně poukazuje na to, že v odst. 6, uvedený termín informativního zveřejnění není zcela vhodný, neboť teprve nejpozději k datu do 28.2. dochází k sestavení předběžné uzávěrky hospodaření ČSTS za uplynulý rok, která je předkládána PR a DR, a tedy v době 14 dnů předem nemusí být okolnost snížení podúčtů zcela známa.

Závěrem k této otázce tedy DR uvádí, že je toho názoru, že datum 28.2. jako termín pro snížení stavu podúčtů je závazný a nepřekročitelný a je nezávislý na datu, kdy o této změně byly informovány KČ a Divize.

2) Informace o plánovaném snížení měla být zveřejněna nejpozději 14 dnů před 28.2.2024 ?

Jak již uvedeno v bodu 1 tohoto stanoviska měla být informace o snížení stavu podúčtů zveřejněna ve lhůtě 14 před datem 28.2. tak, jak je stanoveno § 9, odst. 6 FR a tuto lhůtu není možno dle názoru ČSTS posouvat s ohledem na případné chybné snížení podúčtů v jiném, např. pozdějším termínu.

Na výše uvedený dotaz je tedy třeba odpovědět, že informace měla být v souladu s ustanovením FR 14 dnů předem zveřejněna.

3) Informace o plánovaném snížení má být zveřejněna nejpozději 14 před datem snížení a ten může prakticky nastat i po datu 28.2. 2024, což byl postup, který jsme zvolili v letošním roce?

Opět s odkazem na bod 1 a bod 2 tohoto stanoviska je nutné uvést, že by neměla a nesmí nastat situace, kdy je kogentní norma, kterou je stanovení data snížení podúčtů ke dni 28.2. nějakým způsobem překročena, neboť toto překročení není nijak umožněno a tolerováno jinou právní normou. V případě, že by ke snížení stavu podúčtů ve stanoveném termínu nedošlo, pak by, pokud by bylo povoleno čerpání prostředků z takového nesníženého podúčtu, vedlo k porušení rozpočtové kázně a mohlo by znevýhodnit ostatní KČ a Divize. Pokud byla celá věc v tomto roce řešena tímto způsobem, je nutné zjistit a zabezpečit, aby čerpání podúčtů po dobu od 28.2. do jejich faktického snížení neohrozilo schválený rozpočet.

4) Pokud platí bod 2):

a. Má nezveřejnění informace o snížení nejpozději 14 před datem 28.2. za následek, že svaz tímto už nemůže žádné účty upravit, a tudíž nedojde k praktické úpravě stavu účtů u žádného klubů nebo divizí dle analýzy ze dne 28.2.2024 a svaz má tímto další možnost použít tento paragraf až za rok?

b. Zveřejnění informace o snížení stavu pokladen klubů a divizí nejpozději 14 dnů před datem 28.2. má pouze informativní charakter a jeho nezveřejnění nebo pozdější zveřejnění (5.3.2024) nemá vliv na snížení pokladen dle výpočtu ke dni 28.2.2024?

K dotazu a) DR uvádí, že nezveřejněním informace nenastává dle jejího názoru následek, že by nebylo možné stav podúčtů již v daném roce upravit. Pokud k tomu nedošlo k datu 28.2., je nutné tento stav snížit k nejbližšímu možnému okamžiku, a to s ohledem na eliminaci možného přečerpání a nedodržení schváleného rozpočtu. Zde musí DR respektovat vzniklý stav a dbát na ochranu hospodaření ČSTS, a tedy se domnívá, že ani jiné stanovisko přijmout nemůže. KČ a Divize si musejí uvědomit, že ČSTS musí především naplňovat své hlavní cíle, pro které byl založen a dbát na vyrovnané hospodaření.

K dotazu b) je opět nutné odkázat na uvedená stanoviska výše. Pozdější zveřejnění snížení stavu podúčtů je již pouze informativní a nemá vliv na snížení podúčtů ke dni 28.2. Úplné a platné znění Finančního řádu ČSTS je zveřejněno na webových stránkách ČSTS, a je tedy nutno předpokládat, že jeho ustanovení jsou členům ČSTS známa či se má možnost s nimi kdykoliv seznámit. KČ a Divize při svém hospodaření musejí být se zněním FR ČSTS seznámeni a postupovat podle něj, a tedy závazný termín snížení podúčtů jim musí být znám a tomu musejí uzpůsobit své požadavky na čerpání finančních prostředků z těchto podúčtů. Ke snížení stavu podúčtů nedochází k 28.2.2024 poprvé, k tomuto snížení došlo na základě rozhodnutí VK v minulosti, jehož účelem byla stabilizace hospodaření ČSTS. Ustanovení Části II, Čl. 4 odst. 5 krom jiného uvádí, že každý člen ČSTS se podáním přihlášky zavazuje dodržovat Stanovy, a ostatní dokumenty ČSTS, tedy i ustanovení FR a jeho příloh.

Český svaz tanečního sportu z.s.

Dozorčí rada

dozorci.rada@csts.cz
U družstva Tempo 264/10
142 00 Praha
IČ: 00443077



V souvislosti se statutem DR ČSTS má toto stanovisko DR ČSTS pouze doporučující charakter a není vůči jiným orgánům ČSTS právně závazné.

V Praze 26.3.2024

Schváleno usnesením DR ČSTS dne 3.4.2024

Dozorčí rada ČSTS

Použité zkratky:

ČSTS – Český svaz tanečního sportu
VS - Valné shromáždění
VK – Výroční konference
VR – Výkonná rada
Pr – Prezident ČSTS
PR – Prezidium ČSTS
DR – Dozorčí rada ČSTS
FŘ – Finanční řád
FP05 – Příloha FŘ
FP07- Příloha FŘ